

НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 и 144/20), у члану 11. став 1. после речи: „фискалне касе” додају се речи: „и електронске фискалне уређаје”.

Члан 2.

У члану 16. став 1. на крају тачке 4) тачка и запета замењују се тачком.
Тачка 5) брише се.

Члан 3.

У члану 34. став 1. после речи: „налог за пореску контролу,” додају се речи: „позив за пореску контролу,”.

Члан 4.

После члана 41а додаје се нови члан 41б који гласи:

„Пореска пријава о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва

Члан 41б

Пореску пријаву о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва, по службеној дужности подноси Пореска управа уместо пореског обвезника, односно пореског плаца, у случају када порески обвезник, односно порески плацац пропусти да је поднесе у року прописаним законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.”

Члан 5.

У члану 74. после става 10. додаје се нови став 11, који гласи:

„Изузетно од става 10. овог члана, порески обвезник који своје пореске обавезе измири у износу једнаком или већем од збира износа главне пореске обавезе која је била предмет одлагања и износа главне пореске обавезе по другим основама доспелих до дана плаћања, може у року од 5 дана од дана плаћања, поднети захтев за одлагање плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, у складу са одредбама овог закона.”

Досадашњи став 11. постаје став 12.

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13. речи: „ст. 7, 9. и 11.” замењују се речима: „ст. 7, 9. и 12.”.

После става 13. додају се ст. 14. и 15, који гласе:

„Изузетно од одредаба овог закона, на захтев пореског обвезника коме је одобрено одлагање плаћања дугованог пореза, Пореска управа може извршити замену средства обезбеђења наплате у том поступку, ако је ново средство обезбеђења исте врсте и веће вредности од постојећег средства обезбеђења и ако испуњава услове прописане одредбама овог члана.

У случају из става 14. овог члана, након прибављања доказа да је обезбедио ново средство обезбеђења, у висини дугованог пореза који је предмет одлагања плаћања, Пореска управа у прописаном поступку дозвољава брисање постојећег средства

обезбеђења из прописаног регистра, односно враћа пореском обвезнику дато средство обезбеђења.”.

Члан 6.

У члану 76. став 3. после речи: „поступку пореске контроле”, додају се запета и речи: „као и у случају из члана 74. став 11. овог закона”.

Члан 7.

У члану 114е после речи: „наплату и повраћај,” додају се запета и речи: „као и намирење доспелих обавеза путем прекњижавања”.

Члан 8.

У члану 123. став 3. после речи: „на основу налога за”, додају се речи: „пореску” а после речи: „односно позива”, додају се речи: „за пореску контролу”.

Члан 9.

У члану 124. став 1. после речи: „односно позив”, додају се речи: „за пореску контролу”.

У ставу 2. после речи: „фискалних каса,” додају се речи: „електронских фискалних уређаја”.

У ставу 3. после речи: „пореском обвезнику” додају се речи: „уколико пореску контролу врши на основу налога за пореску контролу”.

У ставу 4. после речи: „одмах по пријему налога,” додају се запета и речи: „односно позива за пореску контролу” а после речи: „у року од 24 часа од пријема налога” додају се запета и речи: „односно позива за пореску контролу”.

Члан 10.

У члану 128. став 4. после речи: „фискалне касе” додају се запета и речи: „електронског фискалног уређаја”.

У ставу 8. речи: „у року од пет дана” замењују се речима: „у року до 30 дана”.

Члан 11.

У члану 131. став 1. тачка 4) после речи: „фискалне касе” додају се запета и речи: „електронског фискалног уређаја”.

Члан 12.

У члану 160. став 1. тачка б) после речи: „фискалне касе” додају се речи: „и електронске фискалне уређаје;”.

Члан 13.

Одредба члана 5. став 1. овог закона, која се односи на могућност одлагања плаћања камате, примењује се и на дуговани порез који је био предмет поступка одлагања плаћања дуговоаног пореза у коме је поништен споразум, односно укинута решење пре ступања на снагу овог закона.

Одредбе члана 5. став 4. овог закона, које се односе на могућност замене средства обезбеђења у поступку одлагања плаћања дуговоаног пореза, примењују се и на средства обезбеђења у поступку одлагања плаћања дуговоаног пореза које је одобрено пре ступања на снагу овог за

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у чл. 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- Проблеми које би закон требало да реши, односно циљеви који се законом постижу

Основни разлози за доношење овог закона којим се врше измене и допуне одредаба Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 и 144/20 - у даљем тексту: ЗПППА), садржани су у усклађивању тог закона са одредбама закона који уређује фискализацију и који ће се примењивати од 1. јануара 2022. године.

Наиме, Законом о фискализацији („Службени гласник РС”, број 153/20) уређује се предмет фискализације, поступак фискализације преко електронског фискалног уређаја, садржај фискалног рачуна, одређују се обвезници фискализације и уређују друга питања од значаја за фискализацију.

Поред наведеног, разлог за доношење Закона о изменама и допунама ЗПППА (у даљем тексту: Закон) састоји се и у томе што је поједине одредбе ЗПППА неопходно прецизирати, односно извршити правнотехничко усаглашавање, како би се примена ЗПППА реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу пореског поступка и ефикаснијем раду пореске администрације, као и већој доследности у његовој примени, и то:

- допуна одредаба ЗПППА које се односе на поступак одлагања плаћања дугованог пореза у смислу олакшавања испуњења обавеза пореским обвезницима, тако што се омогућава одлагање плаћања камате пореским обвезницима који исплате износ главне пореске обавезе у потпуности, као и омогућавања пореским обвезницима који редовно измирују пореске обавезе у поступку одложеног плаћања дугованог пореза, да замене дато средство обезбеђења;
- прецизирање одредаба које регулишу поступак пореске контроле, у смислу терминолошког усклађивања одредаба ЗПППА;
- стварање правног основа којим се омогућује Пореској управи да по службеној дужности подноси пореску пријаву о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва, уместо пореског обвезника који је пропустио ту радњу, и др.

- Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

- Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1. Закона - члан 9. став 2, члан 10. став 1, чл. 11. и 12. Закона – врши се прецизирање одредаба ради усклађивања са Законом о фискализацији.

Уз члан 2. Закона – прописује се брисање тачке 5) у члану 16. ЗПППА којом је прописано да Пореска управа, по службеној дужности, из реда пореских саветника или адвоката поставља заступника осумњиченом приликом саслушања због постојања основа сумње да је учинио кривично дело за које је прописана казна затвора од осам година или тежа казна.

Уз чл 3. и 8, члан 9. ст. 1, 3. и 4. и члан 10. став 2. Закона – прописује се да је порески акт пореско решење, закључак, налог за пореску контролу, позив за пореску контролу, записник о пореској контроли и други акт којим се покреће, допуњује, мења или довршава нека радња у пореском поступку. У складу са наведеним врши се усаглашавање осталих одредаба ЗПППА.

Такође, прописује се да се за састављање допунског записника одреди рок до 30 дана, имајући у виду да је важећи рок од пет дана кратак за сачињавање допунских записника.

Уз члан 4. Закона – додаје се нови члан 41б ЗПППА из разлога прописивања законског основа за подношење пореске пријаве о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва, коју по службеној дужности подноси Пореска управа уместо пореског обвезника, односно пореског плаца, у случају када порески обвезник, односно порески плацац пропусти да је поднесе у року прописаним законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Уз чл. 5, 6. и 13. Закона - врши се допуна одредаба члана 74. ЗПППА тако што се омогућује одлагање плаћања преостале дуговане камате и замена средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

Наиме, порески обвезник коме је поништен споразум, односно укинута решење о одлагању плаћања дугованог пореза, а који након тога своје пореске обавезе измири у износу једнаком или већем од збира целокупног износа главног пореског дуга који је био предмет одлагања и целокупног износа главног пореског дуга по другим основама на дан плаћања, може у року од 30 дана од дана плаћања, поднети захтев за одлагање плаћања преостале камате (без могућности отписа 50% камате) која се односи на измирене обавезе, у складу са одредбама ЗПППА.

Такође, на захтев пореског обвезника коме је одобрено одлагање плаћања дугованог пореза, Пореска управа може извршити замену средства обезбеђења наплате у том поступку, ако је ново средство обезбеђења исте врсте и веће вредности од постојећег средства обезбеђења и ако испуњава прописане услове. Након прибављања доказа да је обезбедио ново средство обезбеђења, у висини дугованог пореза који је предмет одлагања плаћања, Пореска управа у прописаном поступку дозвољава брисање постојећег средства

обезбеђења из прописаног регистра, односно враћа пореском обвезнику дато средство обезбеђења.

У складу са наведеним прописују се и прелазне одредбе којима се утврђује да се одредбе Закона које се односе на могућност одлагања плаћања камате, примењују и на дуговани порез који је био предмет поступка одлагања плаћања дуговоног пореза који је поништен, односно укинут пре ступања на снагу Закона, односно да се одредбе Закона које се односе на могућност замене средства обезбеђења у поступку одлагања плаћања дуговоног пореза, примењују се и на средства обезбеђења у поступку одлагања плаћања дуговоног пореза које је одобрено пре ступања на снагу Закона.

Уз члан 7. Закона - допуњује се члан 114е ЗПППА у смислу да, поред осталог, не застарева и право на намирење доспелих обавеза по основу доприноса за обавезно социјално осигурање путем прекњижавања.

Наиме, одредба члана 114а ЗПППА прописује застарелост права пореског обвезника на повраћај, порески кредит, рефакцију и рефундацију, као и намирење доспелих обавеза путем прекњижавања пореза и повраћај споредних пореских давања, те се у конкретној одредби врши прецизирање у погледу застарелости права на прекњижавање.

Уз члан 14. Закона - прописује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности? Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Показатељи који се прате у области пореског поступка и пореске администрације, а који представљају успешност спроведених циљева, огледају се у основним функцијама надлежног пореског органа у наведеном поступку – утврђивање, наплата и контрола јавних прихода на које се примењују одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19 и 144/20 - у даљем тексту: ЗПППА) и многобројни подзаконски акти донети на основу тог прописа.

Опредељење Републике Србије да изгради модерну пореску администрацију која обезбеђује одрживе и предвидиве јавне финансије, произилази из потребе Републике Србије да унапреди функционисање постојеће Пореске управе која ће у свему моћи да одговори изазовима у економском окружењу, у делу прикупљања јавних прихода, како у земљи тако и у свету, у трећој деценији овог века, с једне стране, а с друге стране да у свему подржи изградњу конкурентног и респектабилног пореског окружења, како за домаће тако и за стране инвеститоре.

Усвајање Програма трансформације Пореске управе за период 2021 – 2025. године представља наставак процеса реформе пореске администрације у Републици Србији који је започет пре више година усвајањем Програма трансформације Пореске управе за период 2015 - 2020. године.

Окончање првог Програма трансформације Пореске управе резултирало је значајним растом наплате у посматраном периоду од чак 35,6% у апсолутном износу.

Кључни документи који су сагледавани приликом израде Програма трансформације за период 2021 – 2025. године су Нацрт Програма реформе управљања јавним финансијама за период од 2021 – 2025. године и Програм економских реформи за период од 2021 до 2023. године (ERP) који је Влада Републике Србије усвојила 28. јануара 2021. године. Такође, овај документ је усаглашен са Предлогом стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године. Истовремено, приликом израде овог документа, сагледане су и препоруке техничке мисије ММФ-а дате у извештајима, закључно са септембром 2019. године, оцене перформанси Пореске управе коришћењем алата за дијагностичку процену пореских администрација коју користи ММФ (TADAT) из 2016. године, гап анализе за одређене функционалности које су сачиниле независне консултантске институције, али и активности за које је обезбеђено финансирање из зајма Светске банке за модернизацију Пореске управе (TAMP) који је ратификован у мају 2019. године.

Сврха Програма трансформације Пореске управе за период 2021 – 2025. године је да дефинише пут којим ће се доћи до остваривања коначног циља реформе Пореске

управе, а то је стварање модерне и ефикасне институције која обезбеђује и има следећа својства:

1. Одрживе и предвидиве јавне финансије.
2. Пореска управа невидљива за пореског обвезника, а присутна, и доступна на сваком месту, у сваком тренутку и пружа дигиталну услугу потпуно прилагођену пореском обвезнику.
3. Пореска управа интегрисана у природно, пословно, окружење пореског обвезника.

С тим у вези, а имајући у виду да ће се закон који уређује фискализацију примењивати почев од 1. јануара 2022. године, неопходно је извршити термилошко усклађивање одредаба ЗПППА са одредбама наведеног закона.

Са друге стране, када говоримо о Закону, показатељи који се прате у области одлагања плаћања дугованог пореза (одлагање плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замена средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза), а који представљају успешност спроведених циљева, између осталог, јесте могућност пореских обвезника да своја заостала дуговања плате на повољнији начин од прописаног, као и да их плате у највише 60 месечних рата у складу са ЗПППА.

Вредности наведених показатеља се огледају у олакшавању економске ситуације пореских обвезника која је, између осталог, нарочито отежана због епидемије COVID-19, као и у усаглашености ЗПППА са Законом о фискализацији.

Такође, Законом се прописује и законски основ за подношење пореске пријаве о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва, коју по службеној дужности подноси Пореска управа уместо пореског обвезника, односно пореског плаца, у случају када порески обвезник, односно порески плацац пропусти да је поднесе у року прописаним законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Наведеном изменом било би омогућено подношење пореске пријаве – Образац ПП ОД-О, по службеној дужности на истоветан начин као што је прописано подношење Појединачне пореске пријаве о обрачунатим порезима и доприносима по службеној дужности – Образац ППП ПД, у складу са одредбом члана 41. став 9. ЗПППА, како би се створили услови за израду апликативног решења за подношење ове пријаве по службеној дужности.

2) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Документ који је од значаја за предложене измене и допуне је ЗПППА и бројни подзаконски акти, као и наведени документи јавних политика.

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Заинтересоване стране (порески обвезници) су указали на проблеме у плаћању дугованог пореза, односно на немогућност благовременог измиривања пореских обавеза, посебно у отежаним условима који су настали услед наведене пандемије.

4) Која промена се предлаже? Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Предлаже се могућност одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замена средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

Наиме, порески обвезник коме је поништен споразум, односно укинута решење о одлагању плаћања дугованог пореза, а који након тога своје пореске обавезе измири у износу једнаком или већем од збира целокупног износа главног пореског дуга који је био предмет одлагања и целокупног износа главног пореског дуга по другим основама на дан плаћања, може у року од 30 дана од дана плаћања, поднети захтев за одлагање плаћања преостале камате (без могућности отписа 50% камате) која се односи на измирене обавезе, у складу са одредбама ЗПППА.

Такође, на захтев пореског обвезника коме је одобрено одлагање плаћања дугованог пореза, Пореска управа може извршити замену средства обезбеђења наплате у том поступку, ако је ново средство обезбеђења исте врсте и веће вредности од постојећег средства обезбеђења и ако испуњава прописане услове. Након прибављања доказа да је обезбедио ново средство обезбеђења, Пореска управа у прописаном поступку дозвољава брисање постојећег средства обезбеђења из прописаног регистра, односно враћа пореском обвезнику дато средство обезбеђења.

Између осталог, наведена измена члана 74. ЗПППА неопходна је ради превазилажења последица насталих услед болести COVID-19.

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Циљне групе су порески обвезници који одлажу плаћање дугованог пореза (одлажу плаћање пресоатале дуговане камате, односно мењају средство обезбеђења у поступку одлагања плаћања дугованог пореза), порески обвезници који су у обавези да поносе пореску пријаву - Образац ПП ОД-О, надлежни порески органи који примењују порески поступак, односно поступак пореске контроле, као и порески органи који примењују ЗПППА који се усклађује са Законом о фискализацији.

6) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којим би се могла остварити промена предложена овим законом, пре свега имајући у виду да се, поред усаглашавања ЗПППА са Законом о фискализацији и прецизирања одредаба ЗПППА, ради и о ублажавању економских последица насталих услед болести COVID-19 која се кроз глобалну пандемију појавила у 2020. години.

7) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Имајући у виду да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

8) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Недоношењем овог закона порески обвезници били би стављени у тежак положај у погледу начина измирења пореских обавеза, као и порески органи који примену ЗПППА треба да ускладе са Законом о фискализацији.

9) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Имајући у виду да се ради о олакшавању и побољшању економског статуса пореских обвезника, у овом тренутку није могуће применити искуство других држава.

2. Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Имајући у виду да се ради о олакшавању и побољшању економског статуса пореских обвезника, неопходно је проблем решити на једнак начин на нивоу друштва, чиме се обезбеђује правна сигурност и транспарентност у вођењу пореске политике.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Промене које се желе постићи доношењем овог закона су олакшано плаћање дугованог пореза путем одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе и омогућавања замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

Са друге стране, омогућује се и подношење пореске пријаве о обрачунатим доприносима за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва, коју по службеној дужности подноси Пореска управа уместо пореског обвезника, односно пореског плаца, у случају када порески обвезник, односно порески плацац пропусти да је поднесе у року прописаним законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање.

Такође, као важан циљ доношења овог закона представља термилошко усклађивање са одредбама закона који уређује фискализацију.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Доношење закона неопходно је ради превазилажења наведених проблема са којима се суочавају порески обвезници, као и остваривања циљева добре управе кроз афирмацију основних права грађана.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Имајући у виду циљ овог закона, показатељ успешности требало би да представља усклађеност ЗПППА са Законом о фискализацији, као и ублажавање економске ситуације пореских обвезника и сходно томе, превазилажење датих проблема.

Посебан циљ показатеља учинка јесте уредно измиривање пореских обавеза од стране пореских обвезника.

3. Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

„Status quo” опција није разматрана, водећи рачуна да је неопходно терминолошко усклађивање ЗПППА са Законом о фискализацији, као и да би недоношењем овог закона порески обвезници били стављени у тежак положај у погледу плаћања пореских обавеза одједном.

Не постоје алтернативне мере за остварење циља имајући у виду да су предложена решења нормативна материја тако да нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Измена регулаторног оквира је основни услов који је потребно да буде испуњен како би се омогућило стварање адекватне подршке за постизање жељених циљева.

Не постоје друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да је неопходна измена регулаторног оквира с обзиром да су предложена решења нормативна материја.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Када говоримо о предложеној мери у поступку одлагања плаћања дугованог пореза, иста представља подстицајну меру.

Наиме, порески обвезници ће имати право на одлагање плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и на замену средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Изабралим моделом одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и омогућавање замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза, односно усклађивањем ЗПППА са Законом о фискализацији, не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Информисање пореских обвезника и пореских инспектора представљају важне мере које је потребно предузети ради остваривања оптималних резултата овог закона, али се конкретна промена не може постићи само кроз спровођење информативно-едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Заинтересоване стране - порески обвезници, као и бројан удружења грађана указали су, пре свега, на проблеме у плаћању дугованог пореза, односно на немогућност благовременог измиривања пореских обавеза у отежаним условима који су настали услед наведене пандемије.

С тим у вези, а имајући у виду да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона, односно без интервенције надлежног пореског органа.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Надлежни порески органи имају капацитет за спровођење изабраног модела одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и за замену средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Предложени модел омогућава одлагање плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замену средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза. На овај начин ће се пореским обвезницима помоћи да лакше превазиђу финансијске проблеме настале услед последица болести COVID-19.

Наведеном опцијом ће се постићи жељена промена у смислу олакшавања финансијске ситуације пореских обвезника.

4. Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Као што смо већ рекли, а имајући у виду циљ овог закона, који представља усклађивање одредаба ЗППА са Законом о фискализацији, као и ублажавање економске ситуације пореских обвезника –прописано решење може имати позитивне ефекте на јавне приходе у дужем року.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

/

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

/

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

/

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

/

5. Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предметни закон не би требало да створи трошкове пореским обвезницима, напротив, најзначајнија корист за пореске обвезнике јесте финансијско растеређење које ће бити омогућено одлагањем плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замену средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Финансијске погодности које предложени модел одлагања плаћања дугованог пореза пружа су значајне, с обзиром да се омогућава одлагање плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замена средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза и на тај начин се утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабрани модел одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза нема утицаја на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

/

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

/

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Као што смо рекли, циљ овог закона представља, поред усклађивања одредаба ЗПППА са Законом о фискализацији и ублажавање економске ситуације пореских обвезника и сходно томе, превазилажење датих проблема.

Ефекти на радну снагу се огледају у томе што ће олакшана финансијска ситуација пореских обвезника позитивно утицати и на одржавање запослености, као и на бољи положај радне снаге.

6. Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраним моделом одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза, не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за усклађивање одредаба ЗПППА са Законом о фискализацији, као и за спровођење изабраног модела одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза.

Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабраног модела одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза, није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа нити било ког другог субјекта.

3) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрани модел одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза је у сагласности са важећим прописима.

4) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност? Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

5) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Најважнији сегмент предложеног модела одлагања плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза јесте редовно плаћање рата одложеног дугованог пореза. Додатне мере се огледају у спровођењу поступка принудне наплате уколико порески обвезник у периоду одлагања не измири рату.

7. Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Потреба за одлагањем плаћања преостале камате која се односи на измирене обавезе, као и замене средства обезбеђења наплате у поступку одлагања плаћања дугованог пореза предмет је континуираног интересовања заинтересованих лица. Током претходног периода, порески обвезници су се суочили са економским проблемима који су настали као последица болести COVID-19.

С тим у вези, спровођење изабране опције представља приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

/

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

/

Информације о спроведеним консултацијама:

С обзиром на то, да су предложене измене неопходне у погледу примене ЗПППА и подзаконских аката који уређују порески поступак, извршене су консултације са Пореском управом, као релевантним органом државне управе од које је добијено позитивно мишљење.

Одредбама члана 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени лист РС”, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

Указујемо да током поступка доношења, Закон због свог садржаја, односно природе предложених измена и допуна, није био предмет других консултација у складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени лист РС”, број 8/19).

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 11.

Пореска управа, у оквиру послова државне управе, води првостепени порески поступак, јединствени регистар пореских обвезника и пореско рачуноводство, процењује тржишну вредност непокретности у складу са законом, открива пореска кривична дела и прекршаје и њихове извршиоце, надлежном прекршајном суду подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје, прекршаје прописане законом који уређује фискалне касе И ЕЛЕКТРОНСКЕ ФИСКАЛНЕ УРЕЂАЈЕ, издаје прекршајне налоге за ове прекршаје и обавља друге послове одређене овим законом.

Пореска управа самостално извршава послове из става 1. овог члана на целокупној територији Републике Србије (у даљем тексту: Република) и организује се тако да обезбеђује функционално јединство у спровођењу пореских прописа.

У циљу обезбеђења јединственог спровођења прописа из надлежности министарства надлежног за послове финансија, акти (објашњења, мишљења, инструкције, упутства и сл.) о примени тих прописа које даје министар надлежан за послове финансија, односно лице које он овласти, обавезујући су за поступање Пореске управе.

Акти из става 3. овог члана објављују се на интернет странама министарства надлежног за послове финансија и Пореске управе.

Члан 16.

Пореска управа, по службеној дужности, из реда пореских саветника или адвоката поставља заступника:

1) пореском обвезнику чије се седиште не налази у месту и на адреси наведеној у пријави за регистрацију прописаној актом из члана 27. став 5. овог закона или у евиденционој пријави за ПДВ, која је уређена прописима о порезу на додату вредност;

2) нерезиденту који није у року из члана 14. став 2. овог закона обавестио Пореску управу о свом пореском пуномоћнику;

3) непознатом власнику имовине која је предмет пореског поступка;

4) пореском обвезнику који очигледно избегава да учествује у пореском поступку, ако је његово учешће обавезно;

~~5) осумњиченом приликом саслушања због постојања основа сумње да је учинио кривично дело за које је прописана казна затвора од осам година или тежа казна.~~

Ако је порески обвезник физичко лице које није пословно способно, а нема законског заступника, Пореска управа поставља заступника по службеној дужности из реда лица из става 1. овог члана и о томе одмах обавештава орган старатељства.

Закључак о постављењу заступника по службеној дужности доставља се заступнику и објављује на интернет страни Пореске управе и огласној табли Пореске управе.

Против закључка из става 3. овог члана жалба није дозвољена.

Награду и надокнаду трошкова заступника по службеној дужности исплаћује Пореска управа, према тарифи коју прописује министар надлежан за послове финансија (у даљем тексту: министар).

Пореска управа има право на повраћај средстава из става 5. овог члана од пореског обвезника.

Члан 34.

Порески акт је пореско решење, закључак, налог за пореску контролу, ПОЗИВ ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ, записник о пореској контроли и други акт којим се покреће, допуњује, мења или довршава нека радња у пореском поступку.

Порески управни акт, којим Пореска управа решава о појединачним правима и обавезама пореског дужника из порескоправног односа, је пореско решење и закључак.

Против пореског решења донетог у првостепеном пореском поступку допуштена је жалба.

Против закључка допуштена је жалба, ако овим законом није друкчије прописано.

ПОРЕСКА ПРИЈАВА О ОБРАЧУНАТИМ ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ЗА ОСНИВАЧЕ, ОДНОСНО ЧЛАНОВЕ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА

ЧЛАН 41Б

ПОРЕСКУ ПРИЈАВУ О ОБРАЧУНАТИМ ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ЗА ОСНИВАЧЕ, ОДНОСНО ЧЛАНОВЕ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА, ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ПОДНОСИ ПОРЕСКА УПРАВА УМЕСТО ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА, ОДНОСНО ПОРЕСКОГ ПЛАЦА, У СЛУЧАЈУ КАДА ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК, ОДНОСНО ПОРЕСКИ ПЛАТАЦ ПРОПУСТИ ДА ЈЕ ПОДНЕСЕ У РОКУ ПРОПИСАНИМ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ДОПРИНОСИ ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ.

Члан 74.

У поступку одлучивања о одлагању плаћања дугованог пореза из члана 73. став 3. овог члана, од пореског обвезника се захтева давање средстава обезбеђења наплате, која не могу бити мања од висине дугованог пореза чије се плаћање одлаже.

Средства обезбеђења наплате из става 1. овог члана су:

- 1) хипотека на непокретности пореског обвезника;
- 2) залога на покретним стварима пореског обвезника;
- 3) неопозива банкарска гаранција;
- 4) јемство другог лица које је власник имовине;
- 5) трасирана меница, акцептирана од стране два жиранта, из чијих се зарада, на којима се установљава административна забрана, порески дуг може наплатити;
- 6) меница авалирана од стране пословне банке.

Ако се дуговани порез обезбеђује средствима из става 2. тач. 1), 2) и 4) овог члана, средства обезбеђења не могу бити мања од 120% висине дугованог пореза чија се наплата обезбеђује.

У поступку одлучивања о одлагању плаћања дугованог пореза из члана 73. став 3. овог закона, Пореска управа одлучује из којих од предложених, односно од других, пореском обвезнику доступних средстава обезбеђења, из става 2. овог члана, ће се најефикасније наплатити дуговани порез и о томе обавештава пореског обвезника.

Доказ да је обезбедио средства обезбеђења из става 4. овог члана порески обвезник доставља Пореској управи као услов за потписивање споразума, односно доношење решења из члана 73. став 6. овог закона.

Изузетно од ст. 1-5. овог члана, од пореског обвезника не захтева се испуњење услова које је прописала Влада актом из члана 73. став 2. овог закона, као ни давање средстава обезбеђења наплате - ако дуговани порез из члана 73. став 3. овог закона, по основу свих јавних прихода које наплаћује Пореска управа, на дан подношења захтева за одлагање његовог плаћања, износи, и то:

- 1) за правно лице и предузетника и фонд - до 1.500.000 динара;
- 2) за физичко лице - до 200.000 динара.

Ако се порески обвезник не придржава рокова из споразума, односно решења о одлагању плаћања дугованог пореза, или уколико у периоду за који је одложено плаћање дугованог пореза не измири текућу обавезу, осим у случају ако је поднео захтев за одлагање плаћања те текуће обавезе, Пореска управа ће по службеној дужности поништити споразум, односно укинути решење и доспели, а неплаћени порески дуг, водећи рачуна о ефикасности наплате, наплатити:

- 1) из средстава обезбеђења;
- 2) у поступку принудне наплате пореског дуга.

Ако се доспели, а неплаћени порески дуг у случају из става 7. овог члана, наплаћује из средстава обезбеђења, Пореска управа не доноси решење о принудној наплати, већ само обавештава пореског обвезника да ће приступити принудној наплати доспелог, а неплаћеног дуга из датих средстава обезбеђења наплате у складу са законом.

Ако се порески обвезник из става 6. овог члана не придржава рокова из споразума, односно решења о одлагању плаћања дугованог пореза, или уколико у периоду за који је одложено плаћање дугованог пореза не измири текућу обавезу, осим у случају ако је поднео захтев за одлагање плаћања те текуће обавезе, Пореска управа ће по службеној дужности поништити споразум, односно укинути решење и доспели, а неплаћени дуговани порез наплатити у поступку принудне наплате над обвезником.

Порески обвезник за кога је Пореска управа по службеној дужности поништила споразум, односно укинула решење из ст. 7. и 9. овог члана, нема право да поново поднесе захтев за одлагање плаћања тог дугованог пореза.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 10. ОВОГ ЧЛАНА, ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ СВОЈЕ ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ ИЗМИРИ У ИЗНОСУ ЈЕДНАКОМ ИЛИ ВЕЋЕМ ОД ЗБИРА ИЗНОСА ГЛАВНЕ ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ КОЈА ЈЕ БИЛА ПРЕДМЕТ ОДЛАГАЊА И ИЗНОСА ГЛАВНЕ ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ ПО ДРУГИМ ОСНОВАМА ДОСПЕЛИХ ДО ДАНА ПЛАЋАЊА, МОЖЕ У РОКУ ОД 5 ДАНА ОД ДАНА ПЛАЋАЊА, ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА ОДЛАГАЊЕ ПЛАЋАЊА ПРЕОСТАЛЕ КАМАТЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ИЗМИРЕНЕ ОБАВЕЗЕ, У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА.

Захтев за одлагање плаћања текуће обавезе из ст. 7. и 9. овог члана, порески обвезник може да поднесе најкасније у року од два дана од дана доспелости те текуће обавезе.

Када Пореска управа у поступку одлучивања не прихвати захтев за одлагање плаћања текуће обавезе из ~~ст. 7, 9. и 11.~~ ИЗ СТ. 7, 9. И 12. овог члана, порески обвезник је дужан да ту текућу обавезу, са припадајућом каматом обрачунатом у складу са овим законом, плати у року од пет дана од дана достављања акта којим Пореска управа одбија наведени захтев. Ако порески обвезник у наложеном року не плати текућу обавезу, са припадајућом каматом обрачунатом у складу са овим законом, сматра се да су испуњени услови за примену ст. 7. и 9. овог члана.

ИЗУЗЕТНО ОД ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА, НА ЗАХТЕВ ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА КОМЕ ЈЕ ОДОБРЕНО ОДЛАГАЊЕ ПЛАЋАЊА ДУГОВАНОГ ПОРЕЗА, ПОРЕСКА УПРАВА МОЖЕ ИЗВРШИТИ ЗАМЕНУ СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА НАПЛАТЕ У ТОМ ПОСТУПКУ, АКО ЈЕ НОВО СРЕДСТВО ОБЕЗБЕЂЕЊА ИСТЕ ВРСТЕ И ВЕЋЕ ВРЕДНОСТИ ОД ПОСТОЈЕЋЕГ СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА И АКО ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ПРОПИСАНЕ ОДРЕДБАМА ОВОГ ЧЛАНА.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 14. ОВОГ ЧЛАНА, НАКОН ПРИБАВЉАЊА ДОКАЗА ДА ЈЕ ОБЕЗБЕДИО НОВО СРЕДСТВО ОБЕЗБЕЂЕЊА, У ВИСИНИ ДУГОВАНОГ ПОРЕЗА КОЈИ ЈЕ ПРЕДМЕТ ОДЛАГАЊА ПЛАЋАЊА, ПОРЕСКА УПРАВА У ПРОПИСАНОМ ПОСТУПКУ ДОЗВОЉАВА БРИСАЊЕ ПОСТОЈЕЋЕГ СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИЗ ПРОПИСАНОГ РЕГИСТРА, ОДНОСНО ВРАЋА ПОРЕСКОМ ОБВЕЗНИКУ ДАТО СРЕДСТВО ОБЕЗБЕЂЕЊА.

Члан 76.

Ако је, у складу са чланом 147. став 2. овог закона наплата дугованог пореза привремено одложена због обуставе извршења коначног пореског акта (у току управног спора и сл.), камата се обрачунава и за време док траје одлагање, односно обустава, по стопи из члана 75. став 1. овог закона.

Ако је, у складу са одредбама чл. 73, 74, 74а и 74б овог закона, плаћање дугованог пореза одложено, камата се обрачунава и за време док траје одлагање, по стопи једнакој годишњој референтној стопи Народне банке Србије.

Пореском обвезнику коме је у складу са одредбама чл. 73, 74, 74а и 74б овог закона, плаћање дугованог пореза одложено, а који редовно измирује рате доспелих обавеза које су одложене, укључујући и текуће обавезе у складу са законом, отписује се 50% камате која се односи на тај дуг плаћен у том периоду, по истеку сваких 12 месеци, до измирења тог дуга у потпуности. Право на отпис 50% камате се не остварује за одлагање плаћања дугованог пореза, када је обавеза утврђена решењем у поступку пореске контроле, КАО И У СЛУЧАЈУ ИЗ ЧЛАНА 74. СТАВ 11. ОВОГ ЗАКОНА.

Када порески обвезник и пре истека рока плаћања дугованог пореза на рате у складу са овим законом исплати дуговани порез у потпуности, пореском обвезнику се отписује 50% камате на тај дуг.

Члан 114е

Одредбе овог закона којима се уређује застарелост права на утврђивање, наплату и повраћај, **КАО И НАМИРЕЊЕ ДОСПЕЛИХ ОБАВЕЗА ПУТЕМ ПРЕКЊИЖАВАЊА** не примењују се на доприносе за обавезно социјално осигурање.

Члан 123.

Пореска контрола је поступак провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе, као и поступак провере тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописима, података исказаних у пореској пријави, пореском билансу, рачуноводственим извештајима и другим евиденцијама пореског обвезника који врши Пореска управа, у складу са овим законом.

Ако се у пореској контроли утврде неправилности или пропусти у извршавању обавеза из порескоправног односа, пореском обвезнику се налаже да их отклони.

Порески инспектор је службено лице које је овлашћено да врши пореску контролу на основу налога за **ПОРЕСКУ** контролу, односно позива **ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ**.

Члан 124.

Налог за пореску контролу, односно позив **ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ** из члана 123. став 3. овог закона, Пореска управа доставља пореском обвезнику, на начин из члана 36. овог закона, непосредно пре почетка контроле.

У случају из члана 118. став 3. овог закона, контроле евидентирања промета преко фискалних каса, **ЕЛЕКТРОНСКИХ ФИСКАЛНИХ УРЕЂАЈА**, контроле у вези радног ангажовања лица, контроле отпремања и допремања производа у акцизна складишта, поступак пореске контроле врши се без достављања налога, односно позива за пореску контролу пореском обвезнику.

Порески инспектор је дужан да покаже службену легитимацију пореском обвезнику **УКОЛИКО ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ ВРШИ НА ОСНОВУ НАЛОГА ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ**.

Пореска управа може да одложи почетак спровођења пореске контроле ако порески обвезник поднесе усмени приговор одмах по пријему налога, **ОДНОСНО ПОЗИВА ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ** из става 1. овог члана, наводећи разлоге за одлагање контроле, с тим што је у року од 24 часа од пријема налога, **ОДНОСНО ПОЗИВА ЗА ПОРЕСКУ КОНТРОЛУ** дужан да достави приговор у писменом облику Пореској управи.

Ако порески инспектор оцени да је усмени приговор изјављен да би се ометала пореска контрола, отпочеће поступак контроле и навести у записнику разлоге на основу којих је донео такву одлуку.

По приговору из става 4. овог члана, Пореска управа доноси закључак против којег није допуштен правни лек.

Члан 128.

Порески инспектор саставља записник о пореској контроли.

Свака страница записника мора бити означена редним бројем и потписана.

Записник о пореској контроли доставља се пореском обвезнику.

Изузетно од става 3. овог члана, записник о пореској контроли евидентирања промета преко фискалне касе, **ЕЛЕКТРОНСКОГ ФИСКАЛНОГ УРЕЂАЈА** и других контрола које се врше у складу са одредбом члана 118. став 3. и члана 124. став 2. овог закона, доставља се без одлагања по окончању контроле.

На записник о пореској контроли порески обвезник има право да поднесе примедбе у року од осам дана од дана пријема записника, осим на донето усмено решење из члана 133. став 2. овог закона.

На записник о пореској контроли из става 4. овог члана порески обвезник има право да поднесе примедбе у року од два дана од дана пријема записника.

Ако су примедбе поднете на страном језику у року из ст. 5. и 6. овог члана, сматраће се да су благовремено поднете ако се у року од наредна два дана достави превод примедби на српски језик оверен од стране овлашћеног лица.

Ако су у примедбама изнети нови докази и чињенице, због којих би требало променити чињенично стање утврђено у записнику или изменити раније правне оцене, порески инспектор ће о таквим доказима и чињеницама или о новим правним оценама саставити допунски записник ~~у року од пет дана~~ У РОКУ ДО 30 ДАНА од дана пријема примедба из ст. 5-7. овог члана.

На допунски записник из става 8. овог члана не може се изјавити приговор.

Изузетно, ако је порески инспектор после достављања записника пореском обвезнику, односно допунског записника, дошао до нових сазнања или чињеница које утичу на утврђено чињенично стање, саставља додатак записника који се доставља пореском обвезнику.

На додатак записника порески обвезник има право да поднесе примедбе у року од осам дана од дана пријема додатка записника.

Члан 131.

У току пореске контроле порески инспектор изриче пореском обвезнику забрану вршења делатности у трајању до годину дана ако утврди да се:

1) делатност обавља тако да робу и услуге не прати веродостојна документација од значаја за утврђивање пореза (отпремница, фактура, изјава купца и др.);

2) избегава утврђивање и плаћање пореза тако што се не уплаћује дневни пазар, у складу са прописима;

3) избегава утврђивање и плаћање пореза радним ангажовањем лица која немају закључен уговор о раду или други акт о радном ангажовању донет у складу са прописима о радним односима, као и ако та лица нису, у складу са прописима, пријављена надлежној организацији обавезног социјалног осигурања;

4) промет од продаје роба или пружања услуга не региструје преко фискалне касе, ЕЛЕКТРОНСКОГ ФИСКАЛНОГ УРЕЂАЈА или на други прописани начин.

Забрана вршења делатности пореском обвезнику коме су у току пореске контроле утврђене неправилности из става 1. овог члана, изриче се:

1) у трајању до 15 дана уколико се у поступку контроле код пореског обвезника утврди неправилност први пут;

2) у трајању до 90 дана уколико се у поступку контроле код пореског обвезника утврди неправилност други пут;

3) у трајању до једне године уколико се у поступку контроле код пореског обвезника утврди ова неправилност трећи пут.

Забрана вршења делатности из става 2. овог члана, изриче се за неправилности утврђене у периоду од 24 месеца од прве утврђене неправилности у поступку пореске контроле.

Забрана вршења делатности пореском обвезнику изриче се за пословне просторије пореског обвезника у којима су у току пореске контроле утврђене неправилности из става 1. тач. 1)-4) овог члана.

Ако порески обвезник врши продају акцизних производа који нису обележени на прописани начин, изриче му се заштитна мера - забране обављања делатности за правно лице, односно предузетника у трајању од три месеца до једне године.

Члан 160.

Пореска управа:

1) врши регистрацију пореских обвезника додељивањем ПИБ и води јединствен регистар пореских обвезника;

1а) брисана ("Службени гласник РС", број 95/18)

2) врши утврђивање пореза у складу са законом;

3) врши пореску контролу у складу са законом;

4) врши редовну и принудну наплату пореза и споредних пореских давања;

5) открива пореска кривична дела и њихове извршиоце и у вези са тим предузима законом прописане мере;

5а) брисана ("Службени гласник РС", број 68/14)

6) издаје прекршајне налоге, односно надлежном прекршајном суду подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје и прекршаје прописане законом који уређује фискалне касе И ЕЛЕКТРОНСКЕ ФИСКАЛНЕ УРЕЂАЈЕ;

6а) брисана ("Службени гласник РС", број 53/10)

7) брисана ("Службени гласник РС", број 108/16)

7а) брисана ("Службени гласник РС", број 101/11)

7б) брисана ("Службени гласник РС", број 108/16)

8) стара се о примени међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања;

9) развија и одржава јединствени порески информациони систем;

10) води пореско рачуноводство;

11) планира и спроводи обуку запослених;

11а) врши унутрашњу контролу над применом закона и других прописа од стране њених организационих јединица, као и унутрашњу контролу рада и понашања пореских службеника и намештеника у вези са радом и у случајевима када се утврди противправно поступање или понашање покреће и води одговарајуће поступке ради утврђивања одговорности;

11б) брисана ("Службени гласник РС", број 30/18)

11в) обавља интерну ревизију свих организационих делова Пореске управе у складу са законом и међународним стандардима интерне ревизије у јавном сектору;

12) пружа стручну помоћ пореским обвезницима у примени пореских прописа за порезе које утврђује, контролише и наплаћује, у складу са кодексом понашања запослених у Пореској управи;

13) обезбеђује јавност у раду;

13а) брисана ("Службени гласник РС", број 30/18)

13б) брисана ("Службени гласник РС", број 30/18)

13в) брисана ("Службени гласник РС", број 30/18)

13г) брисана ("Службени гласник РС", број 47/13)

13д) брисана ("Службени гласник РС", број 95/18)

14) обавља друге послове у складу са законом;

15) обавља и друге послове на основу закључених уговора уз накнаду, у складу са законом.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ЗАКОНА

ЧЛАН 13.

ОДРЕДБА ЧЛАНА 5. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈА СЕ ОДНОСИ НА МОГУЋНОСТ ОДЛАГАЊА ПЛАЋАЊА КАМАТЕ, ПРИМЕЊУЈЕ СЕ И НА ДУГОВАНИ ПОРЕЗ КОЈИ ЈЕ БИО ПРЕДМЕТ ПОСТУПКА ОДЛАГАЊА ПЛАЋАЊА ДУГОВАНОГ ПОРЕЗА У КОМЕ ЈЕ ПОНИШТЕН СПОРАЗУМ, ОДНОСНО УКИНУТО РЕШЕЊЕ ПРЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 5. СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА, КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА МОГУЋНОСТ ЗАМЕНЕ СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА У ПОСТУПКУ ОДЛАГАЊА ПЛАЋАЊА ДУГОВАНОГ ПОРЕЗА, ПРИМЕЊУЈУ СЕ И НА СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА У ПОСТУПКУ ОДЛАГАЊА ПЛАЋАЊА ДУГОВАНОГ ПОРЕЗА КОЈЕ ЈЕ ОДОБРЕНО ПРЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 14.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Овлашћени предлагач: Влада Републике Србије
Обрађивач: Министарство финансија (искључива надлежност)

2. Назив прописа
НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И
ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTS TO LAW ON TAX PROCEDURE AND
TAX ADMINISTRATION

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између
Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге
стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредбе Споразума које се односе на нормативну садржину прописа

Чл. 37, 72, 73. и 100. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

Примењује се рок из члана 72. Споразума, као општи рок за усклађивање прописа, као и остали
рокови предвиђени у одредбама тачке 3а) ове изјаве.

в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из
наведене одредбе Споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Уговор о функционисању Европске уније, наслов VII – Заједничка правила о конкуренцији,
опорезивању и усклађивању прописа - Усклађено

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Секундарни извори права Европске уније погледу пореског поступка и пореске администрације
нису релевантни за нормативну уређеност Нацрта закона.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске
уније.

У складу са роковима из Споразума

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе Директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност у погледу предложене материје обухваћене овим законом.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености?

У изради Нацрта закона нису учествовали консултанти.

У Београду, 9. септембар 2021. године


МИНИСТАР
Синиша Мали